

# Актуальные вопросы спортивного права

УДК 796.065.22

DOI: 10.14529/hsm21s119

## О ПРАВОВОМ СТАТУСЕ СПОРТИВНОГО СУДЬИ

**В.В. Кванина, А.В. Спиридонова**

*Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск, Россия*

**Цель исследования.** Определить правовую природу статуса спортивного судьи в Российской Федерации как субъекта профессиональной деятельности в сфере спорта и его элементы. **Материалы и методы.** Осуществлен анализ российских и зарубежных нормативных правовых актов, закрепляющих требования, предъявляемые к спортивным судьям, их права, обязанности, ответственность, гарантии. Кроме того, исследованы российские и доктринальные источники, посвященные особенностям правового регулирования профессиональной деятельности спортивных судей. **Результаты.** Установлено, что правовой статус спортивного судьи в российском законодательстве определен недостаточно, его элементы – права, обязанности, ответственность и гарантии прав спортивных судей как субъектов профессиональной деятельности детально не регламентированы, что не позволяет в полной мере осуществлять защиту их прав и интересов и контроль за их деятельностью с помощью правовых средств. **Заключение.** Сделаны выводы о профессиональном характере деятельности спортивных судей и возможности осуществления ее данными лицами на основании как гражданско-правового договора, так и трудового договора с организатором спортивных соревнований. С целью совершенствования правового статуса спортивного судьи обоснована необходимость внесения дополнений в Закон о спорте, а также в главу 54.1 Трудового кодекса РФ, где требуется закрепить положения о регулировании труда спортивных судей, их права, обязанности, ответственность и гарантии прав в рамках трудовых отношений при осуществлении ими профессиональной деятельности в качестве работника организатора спортивных соревнований.

**Ключевые слова:** спортивный судья, правовой статус, права, обязанности, спортивные санкции, гарантии, гражданско-правовой договор, трудовой договор.

**Введение.** Согласно Повестке дня в области устойчивого развития ООН на период до 2030 года спорт вносит значительный вклад в дело развития и мира, способствует достижению целей в области здравоохранения, образования и социальной интеграции. Важнейшее значение приобретает закрепление прав, обязанностей и ответственности лиц, причастных к спорту. Одними из участников отношений в сфере спорта являются спортивные судьи. Благодаря их независимому, профессиональному и справедливому судейству формируется доверие общественности к процессу проведения спортивных соревнований, создаются условия для справедливой спортивной конкуренции. Вместе с тем деятельность спортивного судьи может повлечь непредсказуемые и негативные последствия для спортивного соревнования [9]. Этот тезис предопределяет установление четких требований, предъявляемых к правовому статусу спортивного судьи.

**Материалы и методы.** Для выяснения правового статуса спортивного судьи необходимо осуществить анализ законодательства, в т. ч. Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (далее – Закон о спорте), Профессионального стандарта «Спортивный судья» от 28 марта 2019 г. № 193н (далее – Профессиональный стандарт), Положения о спортивных судьях от 28 февраля 2017 г. № 134 (далее – Положение).

В соответствии со ст. 5 Закона о спорте спортивный судья является одним из основных субъектов профессионального спорта. Это предполагает, что его правовой статус должен быть исчерпывающе закреплен в законодательстве. Однако его анализ позволяет найти только отдельные фрагменты, из которых в совокупности складывается этот статус. Так, ч. 5 ст. 22 Закона о спорте устанавливает, что права и обязанности данных субъектов устанавливаются Положением (ст. 96, 97)

(далее – Положение). Их перечень немногочислен и не охватывает всех аспектов судейской деятельности. Что касается ответственности, то из п. 19.1 ст. 2 Закона о спорте следует, что спортивная санкция может быть применена за нарушение норм и требований, утвержденных спортивными организациями. При этом виды спортивных санкций, порядок их применения, обжалования вправе определять организаторы спортивных мероприятий. Например, в Бразилии действует Кодекс спортивной юстиции, в котором предусмотрены правонарушения спортивных судей (арбитров), помощников судей [3].

Гарантии прав спортивных судей также отражены в законе неполно: в ч. 1 ст. 20 Закона о спорте перечислены лишь гарантии, касающиеся условий и порядка предоставления компенсационных выплат спортивным судьям, связанных с непосредственным их участием в спортивных соревнованиях. В то же время деятельность спортивного судьи подвержена риску и нуждается в законодательном закреплении дополнительных гарантий. Например, актуальными являются вопросы о возмещении вреда жизни и здоровью спортивных судей, который они получили в ходе спортивных мероприятий [12], защиты от оскорбительных и агрессивных действий болельщиков, игроков и тренеров. Так, в ряде штатов США приняты законы, посвященные защите спортивных судей и чиновников от нападений путем введения повышенных наказаний для виновных лиц [11]. По законодательству Франции арбитры и спортивные судьи считаются исполнителями общественно полезной функции и посягательства на них при исполнении или по причине исполнения соответствующих полномочий влекут наказания как совершенные при отягчающих обстоятельствах [6]. Особую значимость в условиях пандемии коронавируса приобретают экономические гарантии прав спортивных судей.

**Результаты.** На основании анализа законодательства выделены признаки спортивного судьи:

1) это физическое лицо: гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин, а также лицо без гражданства. В Положении определен возрастной ценз: он зависит от уровня категории спортивного судьи, однако отсутствует предельный срок пребывания в должности спортивного судьи, хотя очевидно,

что судейство по отдельным видам спорта требует большой физической выносливости, а, следовательно, он должен быть четко определен;

2) спортивный судья должен соответствовать и образовательному цензу, который нашел закрепление в Профессиональном стандарте. Он установлен в зависимости от категории судьи, а также выполняемых функций;

3) привлекается к судейству организатором спортивного соревнования;

4) должен пройти спортивную специальную подготовку, однако в Законе о спорте не определены срок ее прохождения, периодичность ее повторения, финансовые источники ее прохождения;

5) иметь соответствующую квалификационную категорию – всероссийская категория, первая категория, вторая категория, третья категория, юный спортивный судья (ч. 3 ст. 22 Закона о спорте). Конкретные требования для присвоения категории закрепляются в квалификационных требованиях к спортивным судьям по соответствующим видам спорта;

6) спортивные судьи в ходе своей деятельности должны соблюдать этические нормы в спорте (например, Кодекс этики спортивных судей федерации фигурного катания на коньках от 24 апреля 2015 г.).

Требования, предъявляемые к спортивным судьям, позволяют утверждать, что их деятельность носит профессиональный характер и в полной мере подпадает под признаки профессиональной деятельности, закрепленные в ч. 3 ст. 2 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» от 1 декабря 2017 г. № 315-ФЗ. Этот вывод находит свое подтверждение и в зарубежном праве отдельных стран. Так, в Законе Республики Казахстан «О физической культуре и спорте» отмечено, что деятельность спортивных судей носит профессиональный характер и является источником их доходов.

Анализ доктринальных источников выявил проблему отраслевой принадлежности правового статуса спортивного судьи. В науке данный вопрос обделен должным вниманием, в отличие, например, от правового статуса спортсмена и тренера [4, 7]. Так, одни авторы полагают, что правовой статус спортивного судьи является трудовым [2, 8], указывая на то, что судейская деятельность и подчинение работника дисциплине, внутреннему трудовому распорядку организации не ис-

ключают друг друга. Согласно другой позиции, правовой статус спортивного судьи имеет гражданско-правовую природу, так как спортивный судья, осуществляя судейство, чаще всего не подчиняется внутреннему трудовому распорядку организатора спортивного соревнования, осуществляет судейство не на регулярной гарантированной основе [5]. На практике также отсутствует единообразие по данному вопросу: отдельные общероссийские спортивные федерации заключают со спортивными судьями гражданско-правовые договоры, другие – не заключают [8].

Правовой статус спортивного судьи в зарубежной практике также неоднозначен. Так, во Франции судьи всех видов спорта наделены статусом государственного служащего [5]. В Республике Беларусь в ст. 57 Закона «О физической культуре и спорте» от 4 января 2014 г. № 125-3 закреплено право на заключение трудовых и (или) гражданско-правовых договоров с профессиональными судьями [1]. В США в 14 штатах предусматривается, что спортивные судьи являются независимыми участниками профессиональной деятельности в сфере спорта [10].

**Заключение.** Несмотря на отнесение спортивного судьи к основным субъектам профессионального спорта, его правовой статус и его отраслевая принадлежность на уровне законодательства четко не определены. Исходя из того, что между организатором спортивного соревнования и спортивным судьей отношения по поводу спортивного судейства чаще всего носят разовый характер и осуществляются на основе гражданско-правового договора на оказание возмездных услуг по осуществлению спортивного судейства, его правовой статус следует относить к гражданско-правовому. Вместе с тем осуществление профессиональной деятельности спортивным судьей также может осуществляться и на основании трудового договора с организатором спортивных соревнований.

В целях обеспечения независимости спортивных судей от организаторов спортивных соревнований, установления единообразного подхода к категории спортивного судьи независимо от вида спорта, а также приближения гарантий их прав к гарантиям спортсменов и тренеров необходимо в Законе о спорте закрепить основные права и обязанности спортивного судьи, основания применения спортивных санкций и их виды, основные гарантии их

прав. Главу 54.1 Трудового кодекса РФ необходимо дополнить положениями о регулировании труда спортивных судей и закрепить их права, обязанности и гарантии в рамках трудовых отношений при осуществлении ими профессиональной деятельности в качестве работника.

### Литература

1. Баешко, В.В. Сравнительный анализ правового статуса спортивного судьи в Российской Федерации и Республике Беларусь / В.В. Баешко // Актуальные проблемы правового регулирования спортивных правоотношений (26 апреля 2018 г.): материалы VIII Междунар. науч.-практ. конф. (совместный рос.-белорус. проект): Челябинск (Россия) – Минск (Республика Беларусь). – Челябинск: Урал. Академия, 2018. – С. 29–32.
2. Бразильские спортивные кодексы: Научная редакция перевода с португальского и вступительная статья с кратким комментарием к.ю.н. А.А. Соловьева / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России. – М., 2010. – 150 с.
3. Карелин, А.А. Правовое регулирование трансфера (перехода) спортсменов и тренеров из одной спортивной организации в другую / А.А. Карелин // Право и экономика. – 2016. – № 2. – С. 52–58.
4. Рогачев, Д.И. Регулирование спортивного судейства в России – <https://sportslaw.ru/data/files/sudeystvo.doc/> (дата обращения: 23.10.2020).
5. Соловьев, А.А. Опыт принятия и реализации Спортивного кодекса Франции / А.А. Соловьев // Спорт: экономика, право, управление. – 2010. – № 3.
6. Сослан, Х.Д. К вопросу о трудовой миграции иностранных спортсменов, тренеров и иных специалистов / Х.Д. Сослан // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2014. – № 9. – С. 16–18.
7. Шевченко, О.А. Особенности спортивно-трудовых отношений спортивных судей в области профессионального спорта / О.А. Шевченко // Судья. – 2014. – № 2. – С. 33–39.
8. Duvinage, C. The role of referees in professional sports contests / C. Duvinage, P. Jost // Journal of Sports Economics. – 2019. – Vol. 20. – no. 8. – P. 1014–1050. DOI: 10.1177/1527002519851145
9. Employee or Independent Contractor? –

<https://www.referee.com/employee-or-independent-contractor/> (дата обращения: 27.10.2020).

10. *Legislation Affecting Sports Officials.* – <https://www.naso.org/resources/legislation/legislation-status> (дата обращения: 27.10.2020).

11. Lewis, D.M.H. *After further review,*

*are sports officials independent contractors / D.M.H. Lewis // American Business Law Journal. – 1998. – Vol. 35. – Iss. 2. – P. 249.*

12. Tom, Webb *The future of officiating: analysing the impact of COVID-19 on referees in world football / Webb Tom. – Soccer & Society, 2020.*

**Кванина Валентина Вячеславовна**, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой предпринимательского, конкурентного и экологического права, Южно-Уральский государственный университет. 454080, г. Челябинск, проспект Ленина, 76. E-mail: kvaninavv@susu.ru, ORCID: 0000-0003-0754-4484.

**Спиридонова Алена Вячеславовна**, кандидат юридических наук, доцент кафедры предпринимательского, конкурентного и экологического права, Южно-Уральский государственный университет. 454080, г. Челябинск, проспект Ленина, 76. E-mail: spiridonovaav@susu.ru, ORCID: 0000-0003-1077-7393.

*Поступила в редакцию 5 ноября 2020 г.*

---

DOI: 10.14529/hsm21s119

## THE LEGAL STATUS OF A REFEREE

**V.V. Kvanina**, vv.kvanina@mail.ru, ORCID: 0000-0003-0754-4484,

**A.V. Spiridonova**, avspiridonova@inbox.ru, ORCID: 0000-0003-1077-7393

*South Ural State University, Chelyabinsk, Russian Federation*

**Aim.** The paper aims to determine the legal nature of referee status in the Russian Federation as a subject of professional activity in sport. **Materials and methods.** The analysis of Russian and foreign regulations setting out the requirements for referees was performed. Russian and doctrinal sources dedicated to the legal regulation of referee activities were studied. **Results.** It was established that the legal status of a referee was not sufficiently defined in Russian legislation, as well as the elements of this status were not regulated in detail. Therefore, full protection of referee rights and interests, as well as control over referee activities by legal means are currently obstructed. **Conclusion.** Conclusions were drawn about the professional nature of referee activities and the possibility to carry them out on the basis of both a civil law contract and an employment contract. In order to improve the legal status of referees, the need to introduce amendments into the Law on Sports and Chapter 54.1 of the Labor Code of the Russian Federation is defined.

**Keywords:** *referee, legal status, rights, obligations, sports sanctions, guarantees, civil law contract, employment contract.*

### References

1. Baeshko V.V. [Comparative Analysis of the Legal Status of a Sports Judge in the Russian Federation and Belarus]. *Aktual'nye problemy pravovogo regulirovaniya sportivnykh pravootnosheniy. Materialy VIII Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii (sovmestnyy rossiysko-belorusskiy proekt)* [Actual Problems of Legal Regulation of Sport Legal Relations. Materials of the VIII International Scientific and Practical Conference (Joint Russian-Belarusian Project)]. *Chelyabinsk*, 2018, pp. 29–32. (in Russ.)

2. Solov'eva A.A. *Brazil'skie sportivnye kodeksy* [Brazilian Sports Codes]. Moscow, 2010. 150 p.

3. Karelin A.A. Legal Regulation of Transfer (Transition) of Sportsmen and Coaches from One Sports Organization to Another]. *Pravo i ekonomika* [Law and Economics], 2016. no. 2, pp. 52–58. (in Russ.)

4. Rogachev D.I. *Regulirovanie sportivnogo sudeystva v Rossii* [Regulation of Sport Judging in Russia]. Available at: <https://sportslaw.ru/data/files/sudeystvo.doc/> (accessed 23.10.2020)
5. Soloviev A.A. [Experience of Adoption and Implementation of the Sports Code of France]. *Sport: ekonomika, pravo, upravleniye* [Sport. Economics, Law, Management], 2010, no. 3. (in Russ.)
6. Soslan J.D. [To a Question About Labour Migration of Foreign Sportsmen, Coaches and Other Specialists]. *Zakony Rossii: opyt, analiz, praktika* [Laws of Russia. Experience, Analysis, Practice], 2014, no. 9, pp. 16–18. (in Russ.)
7. Shevchenko O.A. [Features of Sports-Labour Relations of Sports Judges in the Field of Professional Sports]. *Sud'ya* [The Judge], 2014, no. 2, pp. 33–39. (in Russ.)
8. Duvina C., Jost P. The Role of Referees in Professional Sports Contests. *Journal of Sports Economics*, 2019, vol. 20, no. 8, pp. 1014–1050. DOI: 10.1177/1527002519851145
9. Employee or Independent Contractor? Available at: <https://www.referee.com/employee-or-independent-contractor/> (accessed 27.10.2020).
10. Legislation Affecting Sports Officials. Available at: <https://www.naso.org/resources/legislation/legislation-status> (accessed 27.10.2020).
11. Lewis D.M.H. After Further Review, are Sports Officials Independent Contractors. *American Business Law Journal*, 1998, vol. 35, iss. 2, p. 249.
12. Webb T. The Future of Officiating: Analysing the Impact of COVID-19 on Referees in World Football. *Soccer & Society*, 2020. DOI: 10.1080/14660970.2020.1768634

*Received 5 November 2020*

---

**ОБРАЗЕЦ ЦИТИРОВАНИЯ**

Кванина, В.В. О правовом статусе спортивного судьи / В.В. Кванина, А.В. Спиридонова // Человек. Спорт. Медицина. – 2021. – Т. 21, № S1. – С. 125–129. DOI: 10.14529/hsm21s119

**FOR CITATION**

Kvanina V.V., Spiridonova A.V. The Legal Status of a Referee. *Human. Sport. Medicine*, 2021, vol. 21, no. S1, pp. 125–129. (in Russ.) DOI: 10.14529/hsm21s119