

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РОССИИ

К.В. Питулько, lokhi@yandex.ru, <http://orcid.org/0000-0002-2090-6227>

Санкт-Петербургский институт (филиал) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), Санкт-Петербург, Россия

Аннотация. Цель: оценка перспектив реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2030 года. **Материалы и методы** включают стандартный правовой инструментарий, применимый в целях оценки эффективности стратегических инициатив. **Результаты.** Выявлены недостатки стратегического планирования: его ориентированность как на массовый (любительский), так и на профессиональный спорт, отсутствие связи с прогрессивными медицинскими методиками, позволяющими эффективно обеспечивать охрану здоровья граждан и защиту их от спортивного травматизма и его последствий, недостаточное внимание разработчиков к повышению интереса граждан к занятиям физической культурой и спортом. **Заключение.** В условиях окончания пандемии Covid-19 любительский спорт должен стать важным элементом досуга, вследствие чего необходимо принятие ряда финансовых мер, направленных на выделение бюджетных ассигнований, исключающих (минимизирующих) расходы граждан на занятия физической культурой и спортом. Здоровый образ жизни имеет перспективы стать основой для социальной гармонии только в случае его доступности гражданам независимо от их материального достатка. Именно на этом может основываться социальный интерес к физической культуре и массовым спортивным мероприятиям. На основе апробированных отечественных и зарубежных методик автором разработаны предложения, конкретизирующие порядок реализации стратегических задач.

Ключевые слова: физическая культура, спорт, здоровый образ жизни, охрана здоровья, спортивные правоотношения, любительский спорт, фитнес-индустрия

Для цитирования: Питулько К.В. Перспективы развития физической культуры и спорта в России // Человек. Спорт. Медицина. 2023. Т. 23, № S2. С. 141–145. DOI: 10.14529/hsm23s221

Original article
DOI: 10.14529/hsm23s221

PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF PHYSICAL EDUCATION AND SPORT IN RUSSIA

K.V. Pitulko, lokhi@yandex.ru, <http://orcid.org/0000-0002-2090-6227>

Saint Petersburg Institute (Branch) of the All-Russian State University of Justice, Saint Petersburg, Russia

Abstract. Aim. To assess the prospects for the implementation of Strategy 2030 (physical education and sport) in Russia. **Materials and methods.** Study methods include standard legal mechanisms for the evaluation of strategic initiatives. **Results.** The shortcomings of strategic planning were identified, including its focus on both mass (amateur) and professional sports, the lack of connection with advanced medical methods for health protection and injury prevention, and insufficient attention to the promotion of physical education and health among citizens. **Conclusions.** At the end of the COVID-19 pandemic, amateur sports should become an integral part of leisure, which requires a number of financial measures to reduce personal expenses for physical education and sports. A healthy lifestyle has the potential to provide social harmony in the case of its availability to citizens, regardless of their income.

Keywords: physical education, sport, healthy lifestyle, health protection, legal relations, amateur sports, fitness industry

For citation: Pitulko K.V. Prospects for the development of physical education and sport in Russia. *Human. Sport. Medicine.* 2023;23(S2):141–145. (In Russ.) DOI: 10.14529/hsm23s221

Введение. В настоящее время спортивные мероприятия стали частью развлекательного контента, а сфера спортивных отношений превратилась в элемент социальной политики государства. Популярность профессионального спорта и состязаний континентального и мирового уровней естественным образом получила преломление в общественном сознании. Благодаря этому в России, как и в большинстве зарубежных стран, приобщение населения к здоровому образу жизни и регулярным занятиям спортом выступает важным ориентиром устойчивого развития. При этом востребованными являются массовые спортивные состязания с участием спортсменов-любителей (студенческие спартакиады), иные любительские соревнования (велопробеги, легкоатлетические старты), а также различные индивидуальные и групповые практики, связанные с физической культурой.

Цель исследования. В настоящее время имеется потребность в создании и реализации единой государственной стратегии, в рамках которой возможно комплексное ресурсное обеспечение качества и безопасности массовых спортивных мероприятий и гарантированное вовлечение максимальной доли социально активного населения в регулярные занятия физической культурой и спортом.

Стратегия развития физической культуры и спорта в РФ до 2030 г., утвержденная распоряжением Правительства РФ от 24 ноября 2020 г. № 3081-р, была разработана с учетом новых вызовов. Среди стратегических приоритетов обозначены формирование мотивации населения к физическому развитию, формирование потребности к интенсификации двигательной активности, обеспечение организационных и инфраструктурных условий для занятия физической культурой и спортом, содействие оздоровлению населения адаптивными средствами физической культуры (в том числе вследствие перенесенных заболеваний, вызванных COVID-19). Доля лиц, регулярно занимающихся спортом, в 2030 г. прогнозируется в размере 70 % жителей России, а уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями – 74 %.

Эти планы представляются достаточно амбициозными, но реализуемыми в условиях нормального социально-экономического развития. Однако перечень стратегических ориентиров отличается отдельными недостатка-

ми, которые могут вызвать трудности при решении поставленных задач.

Материалы и методы. В рамках настоящего исследования выявлены и проанализированы важные параметры, не получившие отражения в стратегических планах развития физической культуры и спорта в России.

Главным из них является обеспечение безопасности здоровья граждан, занимающихся любительским спортом или участвующих в массовых и индивидуальных физкультурно-спортивных мероприятиях.

Результаты. Ожидаемые результаты реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в РФ в целом согласуются с конституционной концепцией социального государства, основой которой является устойчивое повышение благосостояния населения. Пропаганда здорового образа жизни не входит в перечень стратегических задач, однако неизбежно сопутствует увеличению количества спортивных объектов, повышению доли граждан, активно занимающихся спортом и физической культурой.

Выявленный стратегический недостаток, относящийся к охране здоровья граждан, участвующих в любительских спортивных соревнованиях, индивидуальных или массовых спортивных мероприятиях, частично компенсирован нормотворческими усилиями. В том числе 23 октября 2020 г. Минздравом России был утвержден Порядок организации медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом. Этот документ предусматривает правила допуска к учебно-тренировочному процессу, массовым спортивным мероприятиям и индивидуальным спортивным занятиям. За 2020–2022 гг. Минздравом России выполнен значительный объем работы по обеспечению реабилитации граждан, перенесших COVID-19 [2]. Физическая активность таких пациентов нормирована рядом методик, но практика их реализации не в полном объеме использует отечественный и зарубежный потенциал, апробированный в современный период [4]. Из этого следует, что на практическом уровне он может оказаться востребованным в развитии физической культуры и восстановлении здоровья граждан.

Первый аспект, на котором необходимо остановиться, оценивая стратегические инициативы развития физической культуры и спор-

та в России, является обеспечение безопасности здоровья спортсменов-любителей [3].

В перспективе риски, препятствующие широкому приобщению части населения к здоровому образу жизни, возрастают, а государственные программы, направленные на их минимизацию, в целом отсутствуют. При обстоятельствах, когда отсутствие панацеи, гарантирующей невозможность получения травмы при занятии спортом, признается и относительно командных [9, 10], и относительно единоличных его видов [6, 8], становится необходимым учет стратегических параметров, направленных на повышение защищенности спортсменов-любителей.

Как представляется, в этих целях необходимо дополнить систему индикаторов достижения целей государственной стратегии развития физической культуры и спорта позициями, отражающими число лиц, травмированных при проведении любительских соревнований, а также при индивидуальных или массовых занятиях физической культурой.

Второй аспект, на который необходимо обратить внимание, – это отсутствие связи между предположительно заданными параметрами вовлеченности граждан различных возрастов в регулярные занятия спортом и контролем их физической пригодности для этого. Невнимание к этому существенно снижает эффективность стратегических инициатив и нивелирует заданные индикаторы их реализации. Для преодоления этой негативной тенденции представляется необходимым внедрение прогрессивных методик физического воспитания, апробированных на основе результатов научных исследований. В целях обеспечения здорового образа жизни граждан на концептуальном уровне разработаны новые индикаторы физического воспитания, в том числе контрольные показатели фитнес-образования, которые планируются к использо-

ванию в системе среднего образования, чтобы формировать знания и мотивацию для активного и здорового образа жизни [5, с. 308–322]. Этот подход имеет стратегическое значение, поскольку предполагает наблюдение за процессом физического воспитания молодежи и определение пороговых физических нагрузок, индивидуализированных к конкретному потребителю услуг в области любительского спорта.

Третьим дискуссионным аспектом видится роль физической культуры в улучшении состояния здоровья лиц, перенесших заболевания, вызванные коронавирусом COVID-19. Современными исследованиями уже установлено, что как средство реабилитации после COVID-19 дозированная физическая активность обладает высоким потенциалом [1], и это означает, что достигнутые показатели, фиксирующие улучшение состояния здоровья, могут быть впоследствии учтены при вовлечении части населения в регулярные занятия спортом и физической культурой. В свою очередь скрининг-контроль состояния сердечно-сосудистой и дыхательной систем уже признается важным инструментом для выявления латентных постковидных осложнений [7]. Естественно, эти методики обладают высоким потенциалом в процессе развития физической культуры и должны получить отражение в стратегических документах.

Заключение. Таким образом, медико-социальные практики, относящиеся к постковидной реабилитации, должны быть включены в систему индикаторов реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в РФ. Помимо возможной оценки состояния здоровья лиц, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, они создают обобщенное представление о состоянии здоровья населения после окончания пандемии.

Список литературы

1. Горяев, А.Г. Динамика качества сна у пациентов с хронической инсомнией на фоне комплексного санаторно-курортного лечения с включением транскраниальной магнитотерапии / А.Г. Горяев, Т.В. Кулишова // Вопросы курортологии, физиотерапии и лечеб. физ. культуры. – 2021. – Т. 98, № 2. – С. 10–17.
2. Коряковцев, В.В. Установление административной и уголовной ответственности в период действия режима повышенной готовности / В.В. Коряковцев, К.В. Питулько, А.А. Сергеева // Правоприменение. – 2021. – Т. 5, № 3. – С. 215–231.
3. Ловягина, А.Е. Показатели спортивного травматизма у представителей экстремальных видов спорта с разными особенностями психической саморегуляции / А.Е. Ловягина, Е.Е. Хвацкая, Д.Н. Волков // Человек. Спорт. Медицина. – 2019. – Т. 19, № 1. – С. 117–123.

4. Физическая реабилитация после перенесенного COVID-19 / В.А. Васильев, Т.П. Бегидова, Е.Ю. Мукина, А.С. Мукина // *Человек. Спорт. Медицина*. – 2021. – Т. 21, № S2. – С. 94–98.
5. Corbin, C.B. *Conceptual physical education: A course for the future* / C.B. Corbin // *Journal of Sport and Health Science*. – 2021. – Vol. 10. – P. 308–322.
6. *Cranio-maxillo-facial injuries in professional jockeys: A systematic review* / N. Baldini, A. Kahn, R. Willinger et al. // *In Science et Sports*. – 2022. – Vol. 37. – P. 255–266.
7. *Deceleration training in team sports: Another potential “vaccine” for sport-related injury* / A.J. McBurnie, D.J. Harper, P.A. Lopes, T. Dos’Santos // *Sports Medicine*. – 2022. – Vol. 52. – P. 1–12.
8. *Incidents of injuries in professional snow sports: A systematic review and meta-analyses* / X-L. Fu, L. Du, Y.-P. Song et al. // *Journal of Sport and Health Sciences*. – 2022. – Vol. 11, iss. 1. – P. 6–13.
9. *Injury pattern according to player position in Japanese youth handball: A cross-sectional study among 2377 players* / S. Mashimo, D. Yoshida, A. Takegami et al. // *Physical Therapy in Sport*. – 2021. – Vol. 50. – P. 7–14.
10. *The effect of visual feedback of performance in heart rate and power-based-tasks during a constant load cycling test* / M. Dobiasch, B. Krenn, R.P. Lamberts, A. Baca // *Journal of Sport Science and Medicine*. – 2022. – Vol. 21. – P. 49–57.

References

1. Goryaev A.G., Kulishova T.V. [Dynamics of Sleep Quality in Patients with Chronic Insomnia in Patients on the Background of Complex Sanatorium-and-Spa Treatment with the Inclusion of Transcranial Magnetic Therapy]. *Voprosy kurortologii, fizioterapii i lechebnoy fizicheskoy kul'tury* [Problems of Balneology, Psysiotherapy and Exercise Therapy], 2021, vol. 98, no. 2, pp. 10–17. (in Russ.) DOI: 10.17116/kurort20219802110
2. Koryakovcev V.V., Pitul'ko K.V., Sergeeva A.A. [Establishment of Administrative and Criminal Responsibility During the Period of the High Alert Regime]. *Pravoprименение* [Enforcement], 2021, vol. 5, no 3, pp. 215–231. (in Russ.) DOI: 10.52468/2542-1514.2021.5(3).215-231
3. Lovyagina A.E., Khvatskaya E.E., Volkov D.N. Indicators of Sports Injuries in Representatives of Extreme Sports with Different Features of Mental Self-Regulation. *Human. Sport. Medicine*, 2019, vol. 19, no. 1, pp. 117–123. (in Russ.) DOI: 10.14529/hsm190116
4. Vasil'ev V.A., Begidova T.P., Mukina E.Yu., Mukina A.S. Physical Rehabilitation After Suffering COVID-19. *Human. Sport. Medicine*, 2021, vol. 21, no. S2, pp. 94–98. (in Russ.)
5. Corbin C.B. Conceptual Physical Education: A Course for the Future. *Journal of Sport and Health Science*, 2021, vol. 10, pp. 308–322. DOI: 10.1016/j.jshs.2020.10.004
6. Baldini N., Kahn A., Willinger R. et al. Cranio-Maxillo-Facial Injuries in Professional Jockeys: A Systematic Review. *In Science et Sports*, 2022, vol. 37, pp. 255–266. DOI: 10.1016/j.scispo.2021.05.004
7. McBurnie A.J., Harper D.J., Lopes P.A., Dos’Santos T. Deceleration Training in Team Sports: Another Potential Vaccine for Sport-Related Injury. *Sports Medicine*, 2022, vol. 52, pp. 1–12. DOI: 10.1007/s40279-021-01583-x
8. Fu X-L., Du L., Song Y.-P. et al. Incidents of Injuries in Professional Snow Sports: A Systematic Review and Meta-Analysis. *Journal of Sport and Health Sciences*, 2022, vol. 11, iss. 1, pp. 6–13. DOI: 10.1016/j.jshs.2020.10.006
9. Mashimo S., Yoshida D., Takegami A. et al. Injury Pattern According to Player Position in Japanese Youth Handball: A Cross-Sectional Study Among 2377 Players. *Physical Therapy in Sport*, 2021, vol. 50, pp. 7–14. DOI: 10.1016/j.pts.2021.03.016
10. Dobiasch M., Krenn B., Lamberts R.P., Baca A. The Effect of Visual Feedback of Performance in Heart Rate and Power-Based-Tasks During a Constant Load Cycling Test. *Journal of Sport Science and Medicine*, 2022, vol. 21, pp. 49–57. DOI: 10.52082/jssm.2022.49

Информация об авторе

Питулько Ксения Викторовна, кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой уголовного права и процесса, Санкт-Петербургский институт (филиал) Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), Санкт-Петербург, Россия.

Information about the author

Ksenia V. Pitulko, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Criminal Law and Procedure, St. Petersburg Institute (branch) of the All-Russian State University of Justice (RPA of the Ministry of Justice of Russia), St. Petersburg, Russia.

Статья поступила в редакцию 10.11.2022

The article was submitted 10.11.2022