

СОВРЕМЕННЫЕ ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МАССОВОГО СПОРТА В РОССИИ

К.В. Питулько, lokhi@yandex.ru, <http://orcid.org/0000-0002-2090-6227>

Санкт-Петербургский институт (филиал) Всероссийского государственного университета юстиции, Санкт-Петербург, Россия

Аннотация. Цель: оценка состояния правового регулирования массового спорта в России и определение направлений его совершенствования. За истекший десятилетний период вовлеченность населения в занятия массовым спортом остается стабильной, как и количество граждан, регулярно занимающихся физической культурой. Автором проведен анализ потенциальных направлений развития сферы оказания спортивных услуг, перспектив повышения их доступности для широкой части населения и сценариев дальнейшего развития правового регулирования организации массовых спортивных мероприятий. Внесены предложения о дифференциации правового обеспечения занятий физической культурой и спортом. **Материалы и методы:** стандартный правовой инструментарий, применимый в целях оценки эффективности правового регулирования общественных отношений, адаптированный к сфере организации занятий физической культурой и спортом. **Результаты исследования.** Выявлены недостатки правового обеспечения организации массовых спортивных мероприятий и соответствующей правоприменительной деятельности: отсутствие четко установленных параметров допуска к участию в мероприятии, варьирующихся в зависимости от принадлежности участника к конкретной возрастной группе, произвольное определение размеров организационного взноса, взимаемого с участников массовых спортивных мероприятий. **Заключение.** При отсутствии четкой процедуры организации массовых спортивных мероприятий многие из них могут проводиться с учетом широкого усмотрения организаторов, вследствие чего защищенность их участников серьезно снижается. Аналогично неполным является регулирование порядка оказания спортивных услуг, который не обеспечен правилами, предписывающими установленный порядок действий в экстренных ситуациях. При данных обстоятельствах проблема должна получить нормотворческое решение. Автором разработаны предложения, конкретизирующие юридические обязанности организаторов массовых спортивных мероприятий и лиц, оказывающих возмездные услуги в сфере физической культуры.

Ключевые слова: спорт, массовый спорт, физическая культура, охрана здоровья, спортивные мероприятия, физическое воспитание, физическая подготовка

Для цитирования: Питулько К.В. Современные правовые проблемы развития массового спорта в России // Человек. Спорт. Медицина. 2025. Т. 25, № S2. С. 76–80. DOI: 10.14529/hsm25s210

Original article
DOI: 10.14529/hsm25s210

CONTEMPORARY LEGAL PROBLEMS OF MASS SPORT DEVELOPMENT IN RUSSIA

K.V. Pitulko, lokhi@yandex.ru, <http://orcid.org/0000-0002-2090-6227>

*Saint Petersburg Institute (Branch) of the All-Russian State University of Justice,
Saint Petersburg, Russia*

Abstract. Aim. The purpose of this study is to assess the current state of legal regulation governing mass sports in Russia and to identify key areas for its improvement. The level of public involvement in mass sports has been stable over the past ten years, as has the number of citizens who regularly take part in physical education. The author analyzed potential areas for the development of the sports service sector, prospects for enhancing its accessibility, and scenarios for the future development of legal regulation for mass

sports events. Proposals are made to differentiate the legal frameworks for physical education and for sports. **Materials and methods.** The research employs standard legal methodologies for assessing the effectiveness of legal regulation, adapted specifically to the sphere of physical education and sports. **Results.** The study identified the following shortcomings in the legal framework and its enforcement for mass sports events: the lack of clearly defined participation parameters tailored to different age groups and the arbitrary determination of organizational fees for participants. **Conclusion.** The absence of a clear regulatory procedure for mass sports events provides organizers with excessive discretion, significantly undermining participant protection. Similarly, the regulation of sports services is incomplete, as it lacks mandatory rules for action in emergency situations. Therefore, normative intervention is required. The author has developed proposals to delineate the legal responsibilities of mass sports event organizers and providers of physical education services.

Keywords: sports, mass sports, physical culture, health protection, sports events, physical education, physical training

For citation: Pitulko K.V. Contemporary legal problems of mass sport development in Russia. *Human. Sport. Medicine*. 2025;25(S2):76–80. (In Russ.) DOI: 10.14529/hsm25s210

Введение. Удовлетворение потребностей в здоровом образе жизни и занятиях физической культурой и спортом является одной из обязанностей социального государства. В современный период вовлеченность населения в занятие физической культурой и массовым спортом уверенно растет. По данным ВЦИОМ, в 2013–2023 гг. доля граждан, регулярно тренирующихся на индивидуальной основе или получающих спортивные услуги, выросла с 40 до 54 %. Соответственно, сегодня среди россиян оказались востребованными как спортивные объекты социального назначения, так и услуги специализированных организаций, предоставляющих доступ к спортивному оборудованию и площадям на возмездной основе. Инфраструктура социальных спортивных объектов и оснащение фитнес-клубов могут значительно варьироваться. Однако в целом для большинства населения сфера занятия физической культурой остается доступной и дает возможности для поддержания здорового образа жизни.

Массовый спорт предполагает вовлечение граждан в самостоятельные или организованные занятия. Многие из таких мероприятий не только имеют динамично растущую аудиторию, но и широкую популярность («Лыжня России», «Кросс наций», «ЗаБег», велопробеги). Их доступность не является неограниченной (помимо необходимости представления медицинского заключения участники во многих случаях проходят регистрацию, которая оказывается лимитированной, а в ряде ситуаций – уплачивают организационный взнос). В нормах Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и

спорте в Российской Федерации» ни один из этих аспектов не урегулирован.

Цель. В настоящее время имеется потребность в создании комплексного механизма правового регулирования отношений, возникающих с участием граждан при организации занятий массовым спортом или пользовании ими социальными объектами спортивной инфраструктуры либо получении оздоровительных услуг на возмездной основе.

Широкое усмотрение при организации и произвольное установление правил проведения массовых спортивных мероприятий снижает как их доступность, так и степень защиты граждан от рисков, связанных с повреждением здоровья. Объекты спортивной инфраструктуры социального назначения эксплуатируются, как правило, без осуществления контроля за их использованием, и граждане осуществляют доступ к ним на свой страх и риск. При этом исправность оборудования и его безопасность для здоровья пользователей прямо не входят в зону ответственности какого-либо субъекта (номинально они могут быть возложены на управляющую компанию или, возможно, на муниципальное образование, однако круглосуточный доступ неопределенного круга лиц, очевидно, делает невозможным их постоянное качественное выполнение). Оформление правоотношений в рамках договора возмездного оказания услуг представляется недостаточным для регулирования индивидуальных запросов при посещении фитнес-центров. Правовые основы охраны здоровья граждан имеют во многом декларативный характер и не адаптированы под ситуации деперсонифицированного участия не-

ограниченного круга лиц или же приобщения конкретного лица к спортивному сегменту на основании его личного выбора.

Отсутствие правовых предписаний в этом случае является одним из факторов рисков увеличения травматизма, формирования критического отношения к поощряемым государством массовым спортивным мероприятиям, снижения вовлеченности населения в регулярные занятия физической культурой и спортом. Потенциал законодательства о защите прав потребителей и об охране здоровья граждан представляется недостаточным для компенсации негативного воздействия этих факторов.

При данных обстоятельствах представляется логичным провести четкое установление пределов правового регулирования, необходимых для гарантий безопасных для здоровья занятий физической культурой и спортом.

Материалы и методы. В рамках настоящего исследования выявлены и проанализированы существующие правила охраны здоровья участников массовых спортивных мероприятий и потребителей платных или безвозмездных оздоровительных услуг.

Работоспособность этих правил представляется недостаточной, поскольку объем правового регулирования не отличается полнотой, напрямую не коррелирует со сферой спортивных отношений, а акцентирует внимание на их гражданско-правовом сегменте. Нормы, прямо предписывающие совершение определенных действий для повышения доступности и безопасности массовых спортивных мероприятий и объектов спортивной инфраструктуры, в действующем законодательстве практически отсутствуют.

Результаты. Действующее законодательство в этой части носит рамочный характер или, напротив, обладает излишней бланкетностью, вызывая необходимость искусственной адаптации гражданско-правовых отношений к сфере проведения спортивных мероприятий. Ученые оценивают его эффективность как недостаточно высокую [3, с. 57–63], хотя современное состояние вовлеченности населения в различные формы занятия физической культурой в целом признается имеющей положительную динамику [2]. Современный спортивный менеджмент получил доктринальную оценку как устойчиво развивающийся [4], но при этом чрезмерно акцентирован-

ный на извлечении прибыли [1], что отрицательно сказывается на доступности спортивных услуг, а особенно – на расширении аудитории массовых спортивных мероприятий [5]. В зарубежных исследованиях констатируются высокая популярность массового спорта [6, 8] и индивидуальных оздоровительных занятий [9, 10]. При этом обычно упоминается о наборе ограничений допуска к участию в них по мотивам, связанным с невозможностью обеспечить перманентный контроль за безопасным поведением конкретных лиц [7].

В этой связи отсутствие правил поддержания безопасного состояния социальной спортивной инфраструктуры и варьированного допуска к участию в массовых спортивных мероприятиях представляется необходимым. Кроме того, для части населения внесение организационных взносов, как и оформление платного медицинского заключения, существенно снижает привлекательность мероприятия. Аналогично оформление договора возмездного оказания услуг с фитнес-центрами входит в противоречие с положениями Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», поскольку он не презюмирует исключительно коммерческий характер этой деятельности.

Заключение. Юридические последствия повреждения здоровья при занятии массовым спортом должны получить однозначную отсылку к законодательству о физической культуре и спорту, поскольку массовые спортивные мероприятия являются сегментом этой части правового регулирования. Соответственно, имеется потребность внесения дополнений в перечень обязанностей субъектов РФ в области спорта с включением в него правил варьированного допуска граждан к участию в массовых спортивных мероприятиях, а также установления презумпции безвозмездного участия в них. Напротив, нарушения правил безопасной эксплуатации объектов социальной инфраструктуры требуют правовой оценки в соответствии с законодательством о защите прав потребителей, поскольку эта услуга – безвозмездно предоставляемая уполномоченным субъектом (органом местного самоуправления, управляющей компанией и др.). Оформление правоотношений с фитнес-центром или клубом – даже при коммерческой основе его деятельности – должно включать бесплатные услуги, повышающие при-

влекательность приобретения абонемента (например, для клиентов, относящихся к старшей возрастной группе, логично проводить

бесплатное сопровождение выбранной тренировки или предварительное медицинское освидетельствование).

Список литературы

1. Гизатуллина, А.А. Удовлетворенность населения условиями занятий физической культурой и спортом в Челябинске и проблемы ее модернизации / А.А. Гизатуллина // *Физическая культура. Спорт. Туризм. Двигательная рекреация*. – 2022. – Т. 1, № 7. – С. 184–190.
2. Горская, И.Ю. Анализ вовлеченности населения в занятия разными видами спорта в федеральных округах Российской Федерации / И.Ю. Горская, Т.А. Кравчук, А.И. Кравчук, И.А. Зданович // *Бизнес. Образование. Право*. – 2023. – № 3. – С. 408–413.
3. Гуляева, С.С. Стратегические ориентиры здоровьесбережения нации / С.С. Гуляева // *Наука и спорт: современные тенденции*. – 2018. – № 1. – С. 57–63.
4. Лабудин, А.В. Особенности сочетания социально-экономических черт в современном подходе к управлению в области спорта / А.В. Лабудин, А.Н. Шамхалов // *Управленческое консультирование*. – 2017. – № 6. – С. 133–139.
5. Снятков, А.Н. Спорт для всех: планы и реальность в Москве начала XXI века / А.Н. Снятков // *Манускрипт*. – 2017. – № 1. – С. 162–165.
6. Lordkipanidze, R. Innovative management of healthy mass sports on example of University Geomedi / R. Lordkipanidze // *Modern Issues of Medicine and Management*. – 2024. – Vol. 27. – P. 1–7.
7. McVinnie, Z. Effects of engaging in mass participation sporting events on physical activity behavior: a systematic review / Z. McVinnie, C.R. Plateau, A. Lane et al. // *Healthy Promotion International*. – 2023. – Vol. 38. – P. 2–49.
8. Nowak, P.F. Mass sports and recreation events as effective instruments of health-oriented education / P.F. Nowak // *Journal of Physical Education and Health*. – 2013. – Vol. 2. – Iss. 3. – P. 31–37.
9. Sport, Physical Activity and Public Health / ed. by L. Mansfield, J. Piggin. – London: Routledge, 2019. – 236 p.
10. Wodjtyś, E.M. A call to action for team physicians / E.M. Wodjtyś // *Sports and Health: a multidisciplinary approach*. – 2024. – Vol. 16. – Iss. 6. – P. 289–298.

References

1. Gizatullina A.A. [Satisfaction of the Population with the Conditions of Physical Education and Sports in Chelyabinsk and Problems of its Modernization]. *Fizicheskaya kul'tura. Sport. Turizm. Dvigatel'naya rekreatsiya* [Physical education. Sports. Tourism. Motor Recreation], 2022, vol. 1, no. 8, pp. 184–190. (in Russ.)
2. Gorskaya I.Yu., Kravchuk T.A., Kravchuk A.I., Zdanovich I.A. [Analysis of the Involvement of the Population in Different Sports in the Federal Districts of the Russian Federation]. *Biznes. Obrazovaniye. Pravo* [Business. Education. Law], 2023, no. 3, pp. 408–413. (in Russ.)
3. Gulyaeva S.S. [Strategic Guidelines for Preserving the Nation's Health]. *Nauka i sport: sovremennyye tendentsii* [Science and Sport. Modern Trends], 2018, no. 1, pp. 57–63. (in Russ.)
4. Labudin A.V., Shamkhalov A.N. [Features of the Combination of Socio-economic Features in the Modern Approach to Management in the Field of Sports]. *Upravlencheskoye konsul'tirovaniye* [Management Consulting], 2017, no. 6, pp. 133–139. (in Russ.) DOI: 10.22394/1726-1139-2017-6-133-139
5. Snyatkov A.N. [Sports for All. Plans and Reality in Moscow at the Beginning of the 21st Century]. *Manuskript* [Manuscript], 2017, no. 1, pp. 162–165. (in Russ.)
6. Lordkipanidze R. Innovative Management of Healthy Mass Sports on Example of University Geomedi. *Modern Issues of Medicine and Management*, 2024, vol. 27, pp. 1–7.
7. McVinnie Z., Plateau C.R., Lane A. et al. Effects of Engaging in Mass Participation Sporting Events on Physical Activity Behavior: a Systematic Review. *Healthy Promotion International*, 2023, vol. 38, pp. 2–49. DOI: 10.1093/heapro/daad018
8. Nowak P.F. Mass Sports and Recreation Events as Effective Instruments of Health-oriented Education. *Journal of Physical Education and Health*, 2013, vol. 2, iss. 3, pp. 31–37.

9. Mansfield L., Piggin J. Sport, Physical Activity and Public Health. London: Routledge, 2019. 236 p.

10. Wodjtyś E.M. A Call to Action for Team Physicians. *Sports and Health: a Multidisciplinary Approach*, 2024, vol. 16, iss. 6, pp. 289–298. DOI: 10.1177/19417381241289298

Информация об авторе

Питулько Ксения Викторовна, кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой уголовного права и процесса, Санкт-Петербургский институт (филиал) Всероссийского государственного университета юстиции, Санкт-Петербург, Россия.

Information about the author

Ksenia V. Pitulko, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Criminal Law and Procedure, Saint Petersburg Institute (branch) of the All-Russian State University of Justice, Saint Petersburg, Russia.

Статья поступила в редакцию 05.12.2024

The article was submitted 05.12.2024